



关于漯河市食品安全与检测  
卢毓琳教授  
香港特区政府食卫局食品安全委员

# 目录

1

引言

2

中国食品安全现状

3

经验分享

4

对策建议

---

# 引言

- ❖ 中国有句话：民以食为天。食品是人类赖以生存和发展的最基本的物质条件。中国还有句话“病从口入”。食品的质量不安全将会影响到人们的健康。食品的安全问题关系到全人类的生活、生存、延续是人类发展的一个重要课题。
  - ❖ 但是长久以来关于种种劣质食品的报道几乎成了隔三差五就在媒体上看到一个主要话题。
-

# 引言

- ❖ 2008年三鹿问题奶粉事件引起了社会对食品安全的广泛关注。
  - ❖ 2010年4月江苏如皋一家食品添加剂公司被发现在生产面粉增白剂时加入了石灰粉，含量竟达30%
  - ❖ 2011年，从河南济源双汇公司使用瘦肉精猪肉的事实到上海染色馒头事件，从地沟油黑幕到问题血燕的惊天骗局，从进口奶粉频现虫子到美汁源投毒案，再到湖北省宜昌市在辖区一座大型蔬菜批发市场内查获两个使用硫磺熏制“毒生姜”的窝点。.....，
  - ❖ 2012年，费列罗巧克力、雪碧纷纷现虫，注胶虾、水泥核桃粉墨登场，食品安全事件不断触碰人们的心理底线。一个个事件、一次次惊心让消费者谈食色变，食品安全给消费者心底留下了挥之不去伤疤。
  - ❖ 2013年。。。。。
-

# 引言

- ❖ 再回顾如劣质奶粉、劣质面粉、劣质大米、劣质豆制品、染白粉丝、注水肉、苏丹红、孔雀石绿、毒豆芽、瘦肉精、三聚氰胺事件等等。
  - ❖ 诸如此类的事件在近几年是层出不穷。
  - ❖ 中国食品安全已经到了最危急的时刻。。。。。
-

# 引言

## 报告的目的是什么？

今天的报告通过分析中国食品安全与检测面临现状和存在问题，以及借鉴国际特别是香港地区成熟的食品安全管理、检测和控制方面的经验，提出破解中国食品安全的对策。

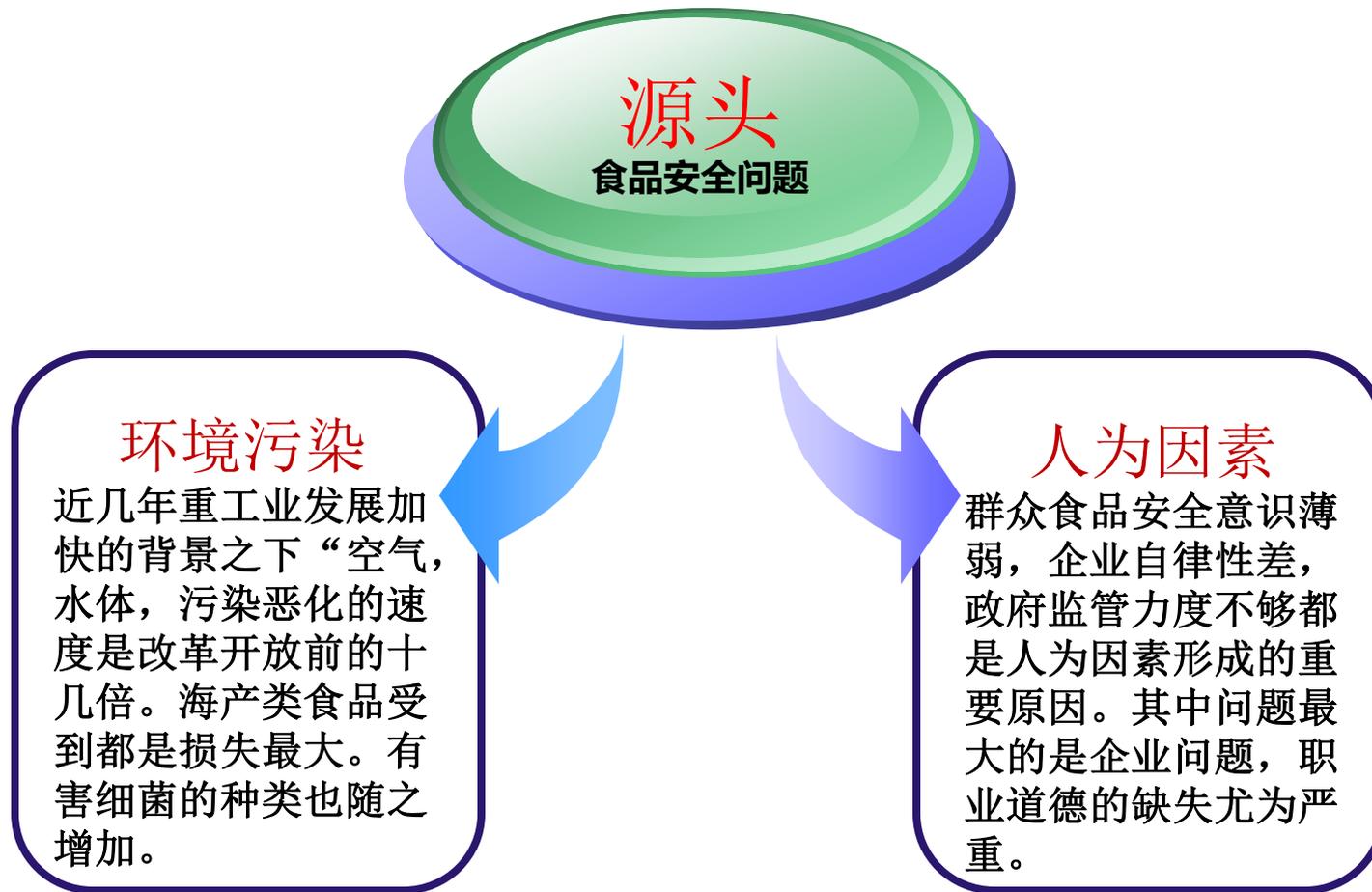
---

# 中国食品安全的现状

**问题严峻：**中国食品安全现状堪忧，无论是生产、检测还是流通环节均面临诸多问题。

**整个食品市场出现空前的信任危机，伴随而来的是还有群众对国家的信任危机。食品安全恶性事件频频出现，说明我们在生产、检测和监管领域存在诸多缺失。**

# 中国食品安全的现状



# 中国食品安全的现状

## 食品安全问题出现的原因！

- 1、企业违法生产、加工食品的现象频发
- 2、食品流通环节经营秩序不规范
- 3、新技术新资源的应用带来新的食品安全隐患
- 4、食品安全标准体系滞后
- 5、检测水平低，重视度不高
- 6、食品安全保障意识有待提高

六大因素影响食品安全

---

# 经验分享

**经验分享：**国外特别是香港食品安全的解决办法和经验分享。

---

# 经验分享

## 英国：法律健全、防御保护体系完善

由于英国的食品行业主要受国内市场驱动，超市食品零售商拥有相当的市场权力，因此英国在1990年食品安全法案和疯牛病事件发生后，出台的“食品安全法案”引入了应用的防御保护机制，建立了完善的风险管控体系。首先英国将食品供应链下游的法律 responsibility 移至整个食品供应链，要求购买商采取任何“合理措施”确保他们从供应链上游获得食品是安全的。其次上游公司需要证明他们正确地加工生产食品，通过与供应商建立严格的质量保证体系来确保食品安全，重点在产品追踪。另外政府建立严格的质量管理体系、质量管理标准，实施严格的质量制裁体系，加大对各种食品质量的抽检，对其中不合格者予以严厉的处罚。



# 经验分享

**美国：** 食品安全管理领域建立了三级监管体系

**一是**采取专业人员进驻食品加工厂、饲养场等方式，从原料采集、生产、流通、销售和售后等各环节进行全方位监管；

**二是**实施食品召回制度，企业得知产品存在缺陷，主动从市场上撤下食品；食药监局等在紧急情况下可强制要求企业召回食品；

**三是**强化第三方检验和认证，FDA有权对实验室认证机构和第三方实验室进行检查；

**四是**强化风险控制，所有登记的食品企业必须制定实施食品防护计划；

**五是**加大惩罚性赔偿力度，明知故犯的企业主管和个人，将被判处最高十年监禁和不封顶数量的罚款。



# 经验分享

## 日本：食品安全可追溯管理机制健全

- 一是**通过立法对食品实施从生产、加工到零售的可追溯性。日本在产品上，日本食品生产企业都将自己的食品信息输入官方指定的信息管理系统，每一种食品都有对应的条形码。在产品的前端，主要通过农协对农户卖出的农产品建立电子档案，将电子号码与农产品上的条形码相对应，为农产品确定了身份，确保了产品的可追溯；
- 二是**建立信息交流机制。日本非常注重信息交流，专门有针对消费者的食品安全教育以及信息交流渠道，例如农林水产省主页专门增设了“消费者部屋”专栏，食品和农业投入品检查中心设置了食品安全放心信息交流专栏，分门别类向消费者公布检查信息和结果，并全面接受公众和媒体的监督；
- 三是**严厉的处罚制度，日本对于食品安全违法违规的处罚非常严厉，不仅有经济罚款和刑法处罚，更多是来自社会的强大压力，一旦企业故意违法违规，就会进入社会道德体系黑名单，企业就会彻底垮台，这是日本食品安全得以维护的重要原因。

# 经验分享

**香港**作为中国的特别行政区对于食品安全的管理经验是大陆地区值得重点学习和借鉴的，从所经历食品安全事件来看，香港的食品安全管理体制经受住了考验，最为关键之处在于其拥有一套科学有效的食品安全监管体系。香港一直致力于在原有法律基础上扩大食品安全相关管理部门的执法范围，增强监管部门权力，进一步完善了监管体制。



# 经验分享

## 香港：1、监管体系完整高效

监管体系完整是香港特区食品安全体系的根本保障，具体职能部门的职权划分为：香港食物及卫生局全权负责食品安全的决策，制定相关的食品管理政策，竭力为香港市民提供优质的卫生、食物及环境卫生服务。当然，这些政策最终由食环署来负责具体的执行。此外，渔护署也承担了部分与食品安全有关的职能（主要是管理渔农事宜和政府新鲜副食品批发市场），政府化验所则主要承担各种食物检测任务。

---

# 经验分享

## 香港：1、监管体系完整高效

随着食品安全问题的严重性日益凸显，特区政府成立了食环署下辖的食物安全中心，专门负责食品安全监管。其职能主要包括：预防有问题食物流入香港、追查问题食物来源、收集各地有关食品安全的消息以及国际最新的食物安全标准等。除了食物监察和管制外，该中心的主要特色在于通过食品安全风险分析建立起科学的监管体制，下辖的风险评估组每天关注本港和全世界发生的食品安全事故，然后作出专业评估。如果发现有风险，即调查跟进或交给风险管理组进行处理，风险传达组负责与公众沟通。

现有的监管模式责任明确，食品生产、销售、消费等各个环节都由一个部门负责，有效避免多头执法、重复执法和执法缺位等问题，能保证较高的监管效率。

---

# 经验分享

## 香港： 2、风险评估全面专业

从香港食物安全中心成立之初，就采用了国际食品安全机关所倡导的风险分析评估机制。该机制是目前国际通行的食品安全防范方式，即从传统的偏重事后监管变为重视事前预防，通过日常检测来确定食物是否有害及有害性质和有害程度，并先期采取措施从而有效防范食品安全事故的发生。

---

# 经验分享

## 香港： 2、风险评估全面专业

食物安全中心检测的食物范围很广，包括果蔬及制品、家禽肉类及制品、水产品、奶及奶制品和其他深加工食品和基因改造食物，《食品安全条例草案》又增加了活鱼(介贝类水产动物除外)、活两栖动物、冰和禽蛋，这样更多的食物纳入了监管。检验项目包括食物的污染物、添加物、微生物、营养素、其他成分等。通过评估与食物或食材有关的各类危害，确定这些危害可能给市民带来的风险，制作相应的评估报告，从而制定适当的风险管理措施。

---

# 经验分享

## 香港：3、信息公开及时有效

及时有效的食品安全信息公开，是市民食品安全保障的一个重要方面。尤其是有关部门做出风险评估之后，将评估信息及时公开，不仅能使普通市民了解食品安全的真实情况，增强自我保护能力，避免不必要的恐慌，同时也充分保障了公民的知情权。

一是通过香港食物安全中心的网站公布信息，即每月定期发布一份食物安全报告和一份《食物安全焦点》，不定期发布各类食物检测结果，详细列明检测样本的名称、制造商、产地，有问题的食物随时通过站内的“风险简讯”发布食物警报；

二是通过其他途径告知市民，如新闻公报、教育小册子和业界指导等。此外，中心还通过讲座等方式宣传相关的食物安全知识，包括“食物安全五要点”、食物安全重点控制系统、风险认知以及其他新订的食物安全措施和规则等，充分了解市民对食物安全的各种需求和投诉，加强和市民的互动。因此市民可以很容易知道身边哪种食品出现问题，打消不必要的疑虑或恐慌。

# 经验分享

## 香港：4、定期严格巡查执法

香港特区政府在食品监管方面建立定期食品安全检查和严格的执法制度，主要通过日常的巡查制度预防和纠正违法。

食环署根据食物场所不同的风险类别以及卫生水平差别，确定巡查次数，在巡查过程中，若发现违反条例者，可能处以行政处罚或刑事处罚。这些处罚包括推行违例记分制和警告信制度，一再违法者可能会被暂时吊销或取消牌照。更严厉的措施包括检控违例者、即时拘捕屡犯者以及向法庭申请封闭对市民健康构成即时危害的食物场所。

---

# 经验分享

综上所述：发达国家和地区在食品安全问题方面都有许多共同点，那就是：强化食品安全监督管理，以风险评估为基础的科学管理，透明的全程可追溯体系，严格的处罚措施等。

---

# 对策建议

**对策建议：**大陆特别是将食品工业作为支柱产业  
的漯河市该如何应对。

---

# 对策建议

## 漯河市食品工业现状

### 漯河历史

漯河市位于河南省中部偏南，伏牛山东麓平原和淮北平原交错地带，坐标为东经 $113^{\circ} 27'$  -  $114^{\circ} 16'$ ，北纬 $33^{\circ} 24'$  -  $33^{\circ} 59'$ ，境内主要有沙河、澧河、颍河等河流，风景秀丽。漯河市辖郾城区、源汇区、召陵区、漯河西区、临颍县和舞阳县，总面积为2617平方公里，人口260万人。漯河市是中国食品名城，双汇集团、南街村集团、乐天澳的利集团总部位于漯河市，可口可乐、百事可乐、康师傅、统一、中粮在漯河市投资，是中西部首个、全国第二个“中国品牌城市”。



# 对策建议

## 漯河食品工业现状

漯河市作为全国首家“食品名城”，有5家企业成为“全国食品工业百强企业”、8家企业成为“河南省食品工业百强企业”，建立了1个国家级食品工业园、5个省级食品工业园，有两个全国食品工业百强县；不仅培育了中国肉类第一品牌“双汇集团”、全国第一家葡萄糖饮料生产企业乐天澳的利集团、全国规模最大的方便面生产企业之一“南街村”集团，而且初步形成了以粮食加工、肉类加工、果蔬加工、饮料制造和包装材料五大行业为主导，以分割肉、肉制品、面粉、罐头、饮料、奶制品、休闲食品、方便食品、调味品、果蔬制品等15个大类、50多个系列、上千个品种为主导产品的食品工业生产加工基地。目前，粮食加工能力已经达到每年300万吨，生猪屠宰能力每年1500万头，肉制品加工能力每年120万吨。食品工业利税占全市利税总额的80%，食品工业产值与农业的总产值之比接近3比1，食品工业已经成为漯河名副其实的主要财源与支柱产业。

---

# 对策建议

## 漯河食品工业现状

**漯河食品企业：数量庞大，粗多精少，层次偏低，辐射力差。**

漯河市食品企业除双汇集团作为领头企业外大多为中小型企业，竞争力不强，多以粗加工为主，层次偏低，缺乏有效的产业辐射效应。其中中型企业发展最为艰难，融资难、成本高、竞争力差直接影响到漯河食品产业的发展脚步。

**漯河食品管理：集聚管理、配套较差、**

漯河市有1个国家级食品工业园区、多个市的食品工业园区，在食品产业的集聚发展方面已经迈出了一大步，但是集聚的发展与管理需要成熟的配套设施与服务作为有力支撑，这方面工作漯河还需要进一步完善。

# 对策建议

## 漯河食品安全“三大主体统筹体系”

食品生产是漯河的经济支柱产业之一，关系到漯河经济的健康发展。重要的企业包括：双汇集团、南街村集团等。漯河作为河南省食品工业重镇，得益于食品生产及加工行业的发展。抓好食品安全，对于漯河地区经济发展意义重大。漯河作为食品安全的最前线，应该充分借鉴国内外先进经验，从不同的视角来看待问题，多层面，多维度的考虑食品安全问题才能更有效的解决现有问题。

---

# 对策建议

## 漯河食品安全“三大主体统筹体系”

漯河亟需打造食品安全和检测的完整体系，建议从以下三个方面来寻找答案：

- 1、政府和执法部门：建议要不断加大监管力度
  - 2、生产和加工企业：建议要逐步引导其建立完整的安全监督系统
  - 3、普通消费者：建议要加大宣传和引导力度
-

# 对策建议

## 漯河食品安全“锦上添花”之道

结合国际经验，对漯河的食品安全生产与检测环节提出如下具体的建议：

- 1、加强企业对贯彻实施新《食品安全法》的教育
  - 2、完善食品安全标准体系，落实企业主体责任
  - 3、进一步加强对食品生产企业的检验检测力度，建立第三方社会检验检测机构。
  - 4、加强对生产企业的不定期监督检查
  - 5、进一步提高执法单位的执法能力
  - 6、建立健全对食品行业生产企业自律的信用体系和机制
  - 7、政府出台政策，在加大政府对食品安全管理投入的同时，鼓励企业加大食品安全检测等领域的投入
-

Thank You !

